



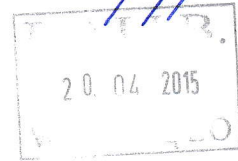
Warszawa, 16 kwietnia 2015 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA  
GŁÓWNY GEODETA KRAJU

Kazimierz Bujakowski

PL.071.19.2015

*p. Paweł  
Dobrowolski  
+ p. Krzysztof  
Herczyński*



Pan  
Wojciech Kamiński  
Przewodniczący Rady  
Podlaskiej Izby Inżynierów Budownictwa  
ul. Legionowa 28/402  
15-281 Białystok

W odpowiedzi na pytania zawarte w piśmie z dnia 6 marca 2015 r., znak Ldz. P/0235/15, uprzejmie informuję co następuje.

**Ad. 1.**

Zgodnie z art. 24 ust. 5 pkt 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”, to starosta udostępnia dane ewidencji gruntów i budynków zawierające dane podmiotów, o których mowa w art. 20 ust. 2 pkt 1 ustawy, oraz wydaje wypisy z operatu ewidencyjnego zawierające takie dane, na żądanie innych podmiotów niż wymienione w pkt 1 i 2, które mają interes prawny w tym zakresie.

W związku z powyższym, starosta powinien żądać od wnioskodawcy wykazania interesu prawnego, m. in. w uzyskaniu danych osobowych właścicieli działek z ewidencji gruntów i budynków. Należy przy tym wskazać, zgodnie z dominującym w doktrynie i orzecznictwie poglądem (por. wyrok NSA z dnia 26 czerwca 2008 r., sygn. akt. I OSK 1038/07, wyrok NSA z dnia 19 marca 2002 r., sygn. akt. IV SA 1132/00), że źródłem interesu prawnego może być przepis prawa powszechnie obowiązującego, który kształtuje sytuację określonego podmiotu w zakresie stanu prawnego regulowanego tym przepisem. Zatem o istnieniu interesu prawnego nie decyduje jedynie wola czy subiektywne przekonanie wnioskodawcy czy też organu.

Dlatego też nie jest możliwe wskazanie katalogu dokumentów lub informacji, które powinny znaleźć się we wniosku o wydanie materiałów z powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego zawierającego dane osobowe właścicieli działek, w przypadku gdy

wnioskodawcą jest projektant. Wnioskodawca powinien wskazać przede wszystkim przepis prawa powszechnie obowiązującego, który wymagałby od niego posiadania wnioskowanych dokumentów (danych zawartych w tych dokumentach), a jego wniosek powinien być każdorazowo i indywidualnie rozpatrywany przez organ, do którego został złożony.

#### **Ad. 2**

Zgodnie z art. 40f ust. 1 ustawy, w przypadku zaistnienia sporu dotyczącego zakresu udostępnianych materiałów zasobu lub wysokości należnej opłaty, właściwy organ Służby Geodezyjnej i Kartograficznej wydaje decyzję administracyjną. W ocenie Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii spór dotyczący zakresu udostępnianych materiałów, występuje m. in. gdy starosta uzna, że wnioskodawca nie wykazał interesu prawnego, o którym mowa w art. 24 ust. 5 pkt 3 ustawy. Zatem w takim przypadku odmowa wydania dokumentacji z ewidencji gruntów i budynków zawierającej informacje dotyczące danych osobowych, powinna nastąpić w drodze decyzji administracyjnej.

#### **Ad. 3.**

Użyte w pytaniu pojęcie „aktualności mapy do celów projektowych” należy powiązać z pojęciem aktualnej mapy zasadniczej, która stanowi podstawę do opracowania przedmiotowej mapy do celów projektowych.

Pojęcie zaś aktualnej mapy zasadniczej odnosi się do takiej mapy zasadniczej, która przedstawia w swej treści określony obszar, na którym dokonano sprawdzenia i porównania tej treści ze stanem w terenie, jak również pomierzono wszystkie nowe szczegóły terenowe, a dokumenty z pomiaru uzupełniającego przekazano w formie dokumentacji technicznej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego zgodnie z przepisami ustawy.

Kopia z mapy zasadniczej uzupełnionej o nowopowstałe szczegóły terenowe w oparciu o wyniki pomiaru, stanowi spełnienie kryterium kopii aktualnej mapy zasadniczej.

Projekt zagospodarowania działki lub terenu wykonuje się na mapie do celów projektowych, która oprócz aktualnej treści mapy zasadniczej powinna zawierać:

- 1) opracowane linie rozgraniczające tereny o różnym przeznaczeniu, linie zabudowy oraz osie ulic i dróg, jeżeli zostały ustalone w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego lub w decyzji o ustaleniu warunków zabudowy i zagospodarowania terenu;
- 2) usytuowanie zieleni wysokiej ze wskazaniem pomników przyrody;
- 3) usytuowanie innych obiektów i szczegółów wskazanych przez projektanta, zgodnie z celem wykonywanej pracy.



Wykonywanie prac projektowych na mapie, która została sprawdzona w terenie pod względem zaistniałych zmian jest zgodne z postanowieniami rozporządzenia Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 21 lutego 1995 r. w sprawie rodzaju i zakresu opracowań geodezyjno-kartograficznych oraz czynności geodezyjnych obowiązujących w budownictwie (Dz. U. Nr 25, poz. 133).

Unormowania dotyczące map do celów projektowych zawierają również przepisy rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. Nr 263, poz. 1572).

W myśl § 78 ww. rozporządzenia do sporządzenia mapy do celów projektowych wykonawca powinien wykorzystać:

1) zbiory danych państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 8 i 11 oraz ust. 1b ustawy;

2) wyniki pomiarów obiektów nieobjętych bazami danych, o których mowa w pkt 1, wskazanych przez projektanta lub inwestora;

3) opracowania planistyczne oraz projekty budowlane i inne dokumenty objęte pozwoleniem na budowę, przechowywane przez organy administracji architektoniczno-budowlanej, dotyczące terenu projektowanej inwestycji lub terenów sąsiednich.

Przepisy wskazanych aktów prawnych nie definiują terminu aktualności mapy do celów projektowych i nie należy go wiązać z kryterium „upływu czasu”.

Użyte w przepisach określenie „aktualna mapa” należy przyjmować wprost, co jest zgodne z intencją ustawodawcy, który nie dokonuje wyjaśnień w tej kwestii.

Podkreślić należy, że opracowana przez geodetę mapa do celów projektowych w zakresie swej treści jest aktualna na datę jej sporządzenia, którą to datą geodeta winien opatrzyć mapę. Klauzula przyjęcia do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego nadawana przez organ stanowi natomiast potwierdzenie, że geodeta przekazał do tego zasobu operat techniczny z pomiaru aktualizacyjnego, oraz że wynikami zaktualizowana została mapa użyta do opracowania mapy do celów projektowych. Data widniejąca w treści przedmiotowej klauzuli informuje o terminie włączenia operatu technicznego z pomiaru uzupełniającego do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, a nie o terminie, w którym mapa była aktualna.

W kontekście aktualności mapy należy mieć również na uwadze wymóg, jaki ustawodawca nałożył na projektanta w zakresie wykonania projektu na aktualnej mapie.

Obowiązek ten wynika nie tylko z § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 21 lutego 1995 r. w sprawie rodzaju i zakresu opracowań geodezyjno-kartograficznych oraz czynności geodezyjnych obowiązujących w budownictwie, lecz także z uregulowań ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (Dz. U. z 2013 r. poz. 1409, z późn. zm.), w szczególności z przepisów zawartych w rozdziale 3 i 4 tej ustawy.

Wymieniony w pytaniu przepis art. 34 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane określa, że projekt budowlany powinien zawierać, między innymi, projekt zagospodarowania działki lub terenu, sporządzony na aktualnej mapie obejmujący: określenie granic działki lub terenu, usytuowanie, obrys i układy istniejących i projektowanych obiektów budowlanych, sieci uzbrojenia terenu. Zatem projektant budowlany powinien podejmować na etapie projektowania wszelkie niezbędne działania, które pozwolą mu spełnić wymóg opracowania projektu na „aktualnej mapie”.

Jak wyżej zaznaczono terminu aktualności map do celów projektowych nie określają przepisy prawa i nie powinno się odnosić go do konkretnego interwału czasu, gdyż nawet w niewielkim odstępie czasu mogą zaistnieć w terenie zmiany istotne dla prawidłowego opracowania projektu budowlanego, co wiąże się z utratą aktualności mapy zasadniczej, a tym samym mapy do celów projektowych.

#### **Ad. 4.**

Należy zwrócić uwagę, że zgodnie z art. 28b ust. 6 ustawy rezultaty narady koordynacyjnej utrwała się w protokole zawierającym, m. in. stanowiska uczestników narady. Zatem ustawodawca wskazał, że uczestnicy narady koordynacyjnej mają prawo wpisać swoje stanowiska odnoszące się do przedmiotu narady. Stanowiska te mogą wyrażać akceptację dla usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu lub zastrzeżenia i propozycje zmian w tym zakresie.

Natomiast na dokumentacji projektowej będącej przedmiotem narady zamieszcza się adnotację, iż dokumentacja była przedmiotem narady koordynacyjnej oraz dane, o których mowa w art. 28b ust. 6 pkt 1 ustawy. Nie ma formalnych przeszkód, aby protokół z narady zawierał informację o poczynionych uwagach w zakresie stwierdzenia kolizji lub wskazywał możliwości jej uniknięcia, gdyż zgodnie z art. 20 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane to na projektancie spoczywa obowiązek opracowania projektu budowlanego i na nim spoczywać będzie odpowiedzialność za uwzględnienie lub nieuwzględnienie tych uwag lub zastrzeżeń.


Podkreślić należy, iż:



- przedmiotem narady jest sprawdzenie usytuowania projektowanej sieci uzbrojenia terenu w kontekście stwierdzonego stanu faktycznego w zakresie już istniejących sieci, obiektów budowlanych oraz projektów sieci wcześniej uzgodnionych,
- protokół z narady koordynacyjnej dla organu architektoniczno-budowlanego pełni rolę opinii w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane,
- o ostatecznym usytuowaniu projektowanej sieci decyduje organ administracji architektoniczno-budowlanej, w trakcie badania całokształtu dokumentacji przedstawionej przez inwestora ubiegającego się o wydanie decyzji o pozwolenie na budowę sieci.

Mając na względzie, że geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu jest systemem informacyjnym zapewniającym gromadzenie, aktualizację i udostępnianie informacji o sieciach uzbrojenia terenu, w sposób jednolity dla obszaru całego kraju oraz że stanowi ona istotny fundament dla infrastruktury informacji przestrzennej, należałoby, w ocenie Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii, jako zasadę przyjąć, wprowadzanie do geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu przebiegu projektowanej trasy sieci uzbrojenia terenu tylko w przypadku, gdy stanowiska uczestników narady koordynacyjnej są jednomyślne i potwierdzają bezkolizyjne usytuowanie badanego projektu względem już istniejących sieci, obiektów budowlanych oraz projektów sieci wcześniej uzgodnionych. Powyższe działanie należy wywieść z celu organizacji narad koordynacyjnych, czyli potrzeby wyeliminowania zagrożeń wynikających z możliwej kolizji między sytuowanymi na tym samym terenie sieciami uzbrojenia terenu.

Należy równocześnie nadmienić, iż obecnie procedowany projekt rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji w sprawie powiatowej bazy GESUT i krajowej bazy GESUT, szczegółowo określa zakres danych gromadzonych w powiatowej bazie GESUT, tryb i standardy tworzenia i aktualizacji tych baz oraz ich udostępniania, wskazując, że powiatowa baza GESUT tworzona i aktualizowana będzie w drodze czynności materialno – technicznych na podstawie, między innymi, danych i informacji zawartych w materiałach przyjętych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz zawartych w dokumentach, które były przedmiotem narady koordynacyjnej, o której mowa w art. 28b ustawy w przypadku, gdy stanowiska uczestników tej narady są jednomyślne i pozytywne.

  
GŁÓWNY GEODETA KRAJU  
Kazimierz Bujakowski